

مقال مراجعة موضوع

الحيداء الإيجابى والسىاسة الخارىة العراقىة بعد عام ٢٠٢٠

Article Review

Positive Neutrality and Iraqi Foreign Policy After 2020

للباحثان: أ.د محمد على حمود والباحث ربيبن مدحت عمر منشور فى مجلة "الدراسات التطورىة فى الثقافة الخىالىة"، شركة راىا الأكادىمىة الدولىة، الولايات المتحدّة ، العدد 53، المجلد 8، 2024، متاح على الرابط الإلكتروني: /1639 /index.php/esiculture/ https://esiculture.com/

م.م. فاطن عبد الستار جبار

قسم السىاسىة الدولىة – كلىة العلوم السىاسىة / جامعة النهرىن

Faten.A.Sattar@nahrainuniv.edu.iq

المقدّمّة

تناول الباحثين (أ.د محمد على حمود) والباحث (ربيبن مدحت عمر) فى دراستهم الموسومة بعنوان " الحيداء الإيجابى والسىاسة الخارىة العراقىة بعد عام ٢٠٢٠ " المنشورة فى مجلة "الدراسات التطورىة فى الثقافة الخىالىة"، شركة راىا الأكادىمىة الدولىة، الولايات المتحدّة، مجموعة من المحاور التى تتعلّق بتوجّهات السىاسة الخارىة العراقىة لاسىما بعد عام 2020 لاسىما تبنى مبدأ الحيداء الإيجابى كخيار استراتيجى بمهدف إخراج العراق من حالة التأثير بالصراعات الإقليمىة والدولىة إلى دور أكثر توازناً وفاعلىة كوسيط يسعى لخفض التوترات، وتوضّح الدراسة تطوّر مفهوم الحيداء تاريخياً وتميّزه عن الحيداء التقليدى، إذ إن الحيداء الإيجابى لا يقتصر على عدم الانحياز بل يتضمّن دوراً دبلوماسياً فاعلاً فى حل النزاعات، كما تبرز خصائصه مثل احترام السيادة وعدم التدخل واعتماد الحوار، وتفسّر دوافع تنبئه فى العراق نتيجة كثرة التدخلات الخارىة والصراعات الإقليمىة وضعف الدولة بعد 2003، وتشير أيضاً إلى أهدافه المتمثلة فى حماية السيادة واستقلال القرار الخارجى والابتعاد عن المحاور، مع سعى العراق للتأديّة دور الوسيط الإقليمى وتحقيق التوازن بين القوى، إضافة إلى ربطه بمشاريع تنمية مثل "طريق التنمية"، وتخلص الدراسة إلى أن هذا التوجه عزز الدبلوماسية العراقىة والقوة الناعمة، لكنه يعتمد على استقرار الداخل وتقوية المؤسسات ومواجهة التدخلات الخارىة للحفاظ على فعاليته (Mohammed, Omar, 2024, p170-182). وعلى غرار ذلك ستركز مراجعة هذه الدراسة على دور الحيداء الإيجابى للعراق لاسىما منذ العام 2020.

وتعقيباً بشكل عام حول طبيعة دراسة، فعلى الرغم من أهمية الدراسة فى تناول موضوع الحيداء الإيجابى بوصفه توجّهاً جديداً فى السىاسة الخارىة العراقىة بعد العام 2020، وما قدمته من عرض نظري وتاريخى متماسك للمفهوم، إلا أن الجانب التطبيقي فيها بدا محدوداً نسبياً مقارنة بالجانب الوصفى، فقد ركزت الدراسة بصورة واضحة على شرح السياقات الإقليمىة والدولىة المحيطة بالعراق، فضلاً عن توضيح الإطار المفاهيمى والقانونى للحيداء الإيجابى، لكنها لم تتوسع بالقدر الكافى فى تحليل نماذج عملىة وسىاسات خارىة محدّدة يمكن من خلالها قياس مدى نجاح العراق فى تطبيق هذا المبدأ على أرض الواقع، كما أن بعض الطروحات جاءت بصيغة عامة، مثل الحديث عن "تحقيق التوازن" أو "الابتعاد عن سىاسة المحاور"، دون إسنادها بشكل تفصيلى إلى مواقف دبلوماسىة أو قرارات سىاسىة محدّدة. ومع ذلك، فإن هذا لا يقلل من القيمة العلمىة للدراسة، بل يشير إلى إمكانيّة تطويرها مستقبلاً من خلال تعزيز الجانب التحليلى والتطبيقي وربط المفاهيم النظرىة بحالات واقعيّة أكثر تفصيلاً ضمن البيئة الإقليمىة والدولىة المعاصرة.

وعليه، وقدر تعلق مراجعة الدراسة بدور العراق ضمن مبدأ الحيداء الإيجابى، إذ ذكر الباحثى "إن الحيداء الإيجابى هو مبدأ سىاسى ودبلوماسى تتبناه الدولة تجاه طرفين أو أكثر من الأطراف المتنازعة أو المتحاربة، بحيث تنأى الدولة بنفسها عن الصراع ولا تتدخل فيه، الا لتقليل أو حل النزاع أو انتهاء الحرب، دون الانحياز إلى طرف على حساب طرف الآخر"، (Ibid, p.173)، وفى سياق ذلك نظراً لطبيعة منطقة الشرق الأوسط التى تشهد دائماً نزاعات وتوترات ذات طابع إقليمى، ولكون العراق أحد الدول التى تقع فى هذه المنطقة، وانسجاماً مع موقعه الجغرافى الذى يتوسط دولاً إقليمىة فاعلة تتباين فى علاقاتها، فانه منذ العام 2003 تحول العراق إلى بيئة سانحة للصراع الإقليمى، نظراً لاختلاف التوجّهات والمصالح والأهداف لتلك الدول، مما جعلها فى فترات متفاوتة تنخرط بصراعات لاسىما سىاسىة وايدىولوجىة إلى

حدا ما، وبرزت تلك الدول الاقليمية التي تتباين وتختلف في علاقاتها (ايران، تركيا، السعودية) (عبدالله، خلف، 2016، ص 56-58). وعليه فإن هذا العرض يعد مقدمة الى مراجعة دور العراق في ظل تلك النزاعات والصراعات الاقليمية، وتبينه مبدأ الحياد الايجابي بهدف الابتعاد عن أي اضرار قد يتعرض لها جراء تلك التفاعلات النزاعية الاقليمية.

وانسجاماً مع ماتم تناوله في الدراسة، لاسيما في التركيز على الحياد الايجابي للعراق، يمكن دعم الطرح الذي قدمته الدراسة من خلال التوسع في عرض الأمثلة العملية التي تعكس توجه العراق نحو تبني سياسة الحياد الايجابي بعد العام 2020، إذ لم يعد الدور العراقي يقتصر على التفاعل مع الأزمات الإقليمية بوصفه طرفاً متأثراً بها، بل بدأ يسعى إلى أداء دور الوسيط وصاحب التوازن في المنطقة، ويُعد الدور الذي تم تأديته من قبل العراق في استضافة الحوارات بين ايران والسعودية من أبرز المؤشرات على هذا التحول، إذ وفرت العراق أرضية سياسية ودبلوماسية للحوار بين الطرفين في ظل تصاعد التوترات الإقليمية، الأمر الذي ساهم في تخفيف حدة التصعيد وتهيئة المناخ لاستئناف العلاقات الدبلوماسية بينهما في العام 2023، وقد منح هذا الدور العراق صورة أكثر توازناً في محيطه الإقليمي، وعكس محاولة السياسة الخارجية العراقية الانتقال من منطق الاصطفاف إلى منطق الوساطة والتقريب بين الأطراف المتنافسة (محمد، زيدون سلمان، 2024، ص 141-143).

كما برزت ملامح الحياد الإيجابي في طريقة تعامل العراق مع التوتر القائم بين الولايات المتحدة وايران، إذ حاولت الحكومات العراقية المتعاقبة الحفاظ على علاقات متوازنة مع الطرفين، مع تجنب تحويل العراق إلى ساحة مواجهة مباشرة بينهما، لاسيما بعد تصاعد التوترات الأمنية داخل الأراضي العراقية، وقد اتضح ذلك من خلال الخطاب الرسمي العراقي الذي ركز بصورة متكررة على احترام السيادة الوطنية ورفض استخدام الأراضي العراقية لتصنيفه الحسابات الإقليمية والدولية، بالتوازي مع استمرار التعاون الأمني والاقتصادي مع مختلف الأطراف دون الانحياز الكامل لأي محور (Ravid, 2023).

وفي الجانب الاقتصادي والاستراتيجي، اتجه العراق إلى توسيع شبكة علاقاته الإقليمية والدولية بطريقة تعكس سياسة الانفتاح المتوازن، إذ عمل على تعزيز التعاون مع دول الخليج العربي في مجالات الطاقة والاستثمار والربط الكهربائي، وفي الوقت نفسه حافظ على علاقاته الاقتصادية والتجارية مع إيران وتركيا، كما يُعد مشروع "طريق التنمية" أحد المؤشرات المهمة على سعي العراق إلى توظيف موقعه الجغرافي بوصفه حلقة وصل إقليمية بين الخليج وتركيا وأوروبا، بما يعزز دوره الاقتصادي والسياسي بعيداً عن منطق الصراع والمخاور المغلقة (Azhari, Mills, 2024).

إضافة إلى ذلك، حاول العراق تبني خطاب دبلوماسي أكثر هدوءاً ومرونة تجاه الأزمات الإقليمية، سواء فيما يتعلق بالأزمة السورية أو الحرب الروسية الأوكرانية أو التوترات في المنطقة (Ramani, 2022) (وزارة الخارجية العراقية، 2023)، إذ اتسمت مواقفه بالسعي إلى تجنب التصعيد والدعوة إلى الحلول السياسية والحوار، وهذا يعكس تحولاً نسبياً في طبيعة السياسة الخارجية العراقية من سياسة يغلب عليها التأثير بالمتغيرات الخارجية إلى سياسة تحاول بناء مساحة من التوازن والحركة المستقلة بما ينسجم مع مفهوم الحياد الإيجابي ومقتضيات المصلحة الوطنية العراقية.

ومع ذلك، ان دور العراق ضمن مبدأ الحياد الايجابي كان واضحاً، إذ ينطلق من مسألة في غاية الاهمية وهي تجنب التحالفات الاقليمية والنزاعات والصراعات، وهذا ماتم ذكره في الدراسة، إذ أنها أولت اهتماماً واضحاً لفكرة تجنب العراق الانخراط في التحالفات الإقليمية والصراعات المحورية بعد عام 2020، إذ نجحت الدراسة في ربط هذا التوجه بالتحويلات التي شهدتها البيئة الإقليمية والدولية، فضلاً عن ارتباطه المباشر بالمصلحة الوطنية العراقية، وقد كان طرح الباحثين موفقاً في الإشارة إلى أن العراق، بعد سنوات طويلة من الحروب والتجاذبات الإقليمية، أصبح أكثر ميلاً إلى تبني سياسة تقوم على التوازن والانفتاح المتوازي بدلاً من الاصطفاف ضمن محاور متنافسة، لاسيما في ظل احتدام التنافس بين القوى الإقليمية والدولية في الشرق الأوسط، كما أن الدراسة أصابت في تأكيدها أن الابتعاد عن سياسة الأحلاف والصراعات لم يعد خياراً دبلوماسياً فحسب، بل أصبح ضرورة سياسية وأمنية واقتصادية لحماية الاستقرار الداخلي العراقي ومنع تحويل العراق إلى ساحة تصفية حسابات إقليمية (Mohammed, Omar, Op. Cit, p.180).

وفي ضوء ما تقدم، ويهدف اظهر واقعياً كيف ومتى بدء العراق يؤسس سياسة خارجية قائمة على نهج الحياد الايجابي في التعامل مع تفاعلات المنطقة، فضلاً عن تدعيم الدراسة، لذا لا بد من الإشارة الى امر في غاية الاهمية، إذ بدأت السياسة الخارجية العراقية بالاتجاه

تدرجياً نحو ما يمكن تسميته بالحياد الإيجابي لاسيما بعد العام 2003، إلا أن هذا النهج لم يتبلور كسياسة واضحة ومؤسسية إلا في مراحل لاحقة من تطور الدولة العراقية، إذ اتسمت السنوات الأولى بعد العام 2003 بتأثير كبير للبيئة الإقليمية والدولية على القرار العراقي، مما حدّ من قدرة العراق على تبني سياسة خارجية مستقلة ومتوازنة بشكل كامل، ومع تصاعد التحديات الأمنية والسياسية لاسيما بعد العام 2014، اتجه العراق نحو مقاربة أكثر براغماتية تقوم على تجنب الانخراط في المحاور الإقليمية، والعمل على إدارة العلاقات مع مختلف الأطراف وفق مبدأ التوازن والمصلحة الوطنية، كما تعزز هذا التوجه بشكل أوضح بين عامي (2018 - 2022)، إذ اعتمد العراق خطاب "التوازن الإقليمي" وسعى إلى تأدية دور الوسيط في بعض الملفات الإقليمية، بما يعكس انتقال السياسة الخارجية من التفاعل المنحاز أو المتأثر إلى سياسة أكثر مرونة واستقلالية نسبية، ويقوم هذا النهج على تقليل حدة الاستقطاب الإقليمي، وتوسيع مساحة الحركة الدبلوماسية، بما ينسجم مع متطلبات الاستقرار الداخلي، وبذلك فإن الحياد الإيجابي في الحالة العراقية يفهم كخيار عملي يهدف إلى تحقيق التوازن في العلاقات الخارجية دون الانخراط في سياسات المحاور. (Ravid, Op. Cit).

الخاتمة والاستنتاجات:

في ضوء ما تم تناوله في هذه المراجعة، يتضح أن دراسة "الحياد الإيجابي والسياسة الخارجية العراقية بعد العام 2020" قدمت معالجة مهمة لمفهوم الحياد الإيجابي بوصفه إطاراً تفسيرياً لفهم التحولات في السلوك الدبلوماسي العراقي، لاسيما في بيئة إقليمية تتسم بالاستقطاب والتنافس الحاد، وقد أظهرت الدراسة قدرة واضحة على ربط تطور هذا المفهوم بالسياقات السياسية والأمنية التي مرّ بها العراق، مع التركيز على انتقاله من موقع التفاعل السلبي مع الأزمات إلى محاولة بناء دور أكثر فاعلية يقوم على التوازن والوساطة. وتتلخص هذه المراجعة إلى جملة من الاستنتاجات، أبرزها:

1. أن الحياد الإيجابي في الحالة العراقية لا يعد موقفاً انعزالياً أو حياداً تقليدياً، بل يمثل استراتيجية ديناميكية تهدف إلى إدارة العلاقات الخارجية بطريقة تقلل من مخاطر الانخراط في الصراعات الإقليمية، وتعزز في الوقت نفسه من هامش الحركة الدبلوماسية للعراق، كما تبين أن هذا التوجه ارتبط بشكل وثيق بتغيرات بنوية داخل النظام الإقليمي بعد العام 2003، وبتزايد الحاجة إلى حماية الاستقرار الداخلي في ظل بيئة إقليمية غير مستقرة.
2. أن نجاح هذا النهج يبقى مرتبطاً بقدرة الدولة العراقية على تعزيز مؤسساتها الداخلية وتماسك قرارها السياسي، لأن ضعف البنية الداخلية يحدّ من فاعلية أي سياسة خارجية قائمة على التوازن.
3. إن الحياد الإيجابي في العراق يمثل مساراً تطورياً مفتوحاً أكثر من كونه نموذجاً مكتملاً، ما يجعله قابلاً للتعزيز أو التراجع تبعاً لتغيرات البيئة الإقليمية والدولية.

المصادر

1. عبدالله، عبد الجبار احمد، خلف، حسين مزهر، 2019، الدور الاقليمي العراقي المنتظر، مجلة العلوم السياسية، جامعة بغداد، العراق، العدد 51.
2. محمد، زيدون سلمان، 2024، التقارب الايراني- السعودي بعد عام 2023 وانعكاساته الاقليمية: العراق اغودجا، المجلة العراقية للعلوم السياسية، الجمعية العراقية للعلوم السياسية، العراق، العدد 11.
3. خيارات العراق للتعامل مع الوضع الانتقالي في سوريا، 2023، وزارة الخارجية العراقية. <https://mofa.gov.iq/2024/52872>
4. Mohammed, Ali Hammond, Omar, Rebin Madhad, 2024, Positive Neutrality and Iraqi Foreign Policy After 2020, Studies in Imaginative Culture (ESIC), USA.
5. Ramani, Samuel, 2022, What does Russia's war in Ukraine mean for Iraq, Middle East Institute (MEI). <https://mei.edu/publication/what-does-russias-war-ukraine-mean-iraq/>

- .6 Ravid, Barak, 2023, Senior Biden official visits Iraq as U.S. and Iran vie for political influence, Axios Media Inc. <https://www.axios.com/2023/01/18/mcgurk-iraq-iran-political-influence>
- .7 Azhari, Timour & Mills, Andrew, 2024, Gulf Arab states test waters with Iraq investment, Reuters. <https://www.reuters.com/world/middle-east/gulf-arab-states-test-waters-with-iraq-investment-2024-04-03/>